



## Tillstånd till skydds jakt efter skarv i Östersjön inom Stockholms län

### Information om dokumentet

Detta är en digitalt tillgänglighetsanpassad webbversion av beslut som är daterat den 30 mars 2023. Det godkända originaldokumentet finns arkiverat i vårt digitala ärendesystem och har diarienummer 218-1477-2023.

Avsändare är Lännsstyrelsen Stockholm.

### Beslut

Lännsstyrelsen ger Stockholms läns fiskarförbund, med stöd av 23 a och 29 §§ jaktförordningen (1987:905), tillstånd att bedriva skydds jakt efter storskarv (i fortsättningen benämnd skarv).

Detta beslut gäller från den 1 april 2023 till och med den 31 mars 2026 enligt nedan angivna förutsättningar och villkor.

Skydds jakt får bedrivas inom 300 meter från fasta och rörliga fiskeredskap, fiskodlingar, samt av Lännsstyrelsen medgivna utsättningsplatser för gös, gädda och öring i Östersjön i Stockholms län, från och med den 1 april till och med den 31 mars nästkommande kalenderår. Rörliga fiskeredskap omfattar i detta beslut inte handredskap. Vid utsättningsplatser får jakten bedrivas sju dygn före och sju dygn efter respektive utsättningsstillfälle.

Skydds jakt får bedrivas inom fredningsområden för fisk (enligt FIFS 2004:36), samt inom 1 000 meter från mynningsområden till öringförande vattendrag som mynnar ut i ett sådant fredningsområde i Östersjön i Stockholms län, från och med den 1 augusti till och med den 31 mars nästkommande kalenderår. För fredningsområden som anges i bilaga 1 till detta beslut, får skydds jakt även ske från och med den 1 april till och med den 15 juni samma kalenderår. För mynningsområden som anges i bilaga 2 till detta beslut, får skydds jakt även ske från och med den 1 april till och med den 31 maj samma kalenderår. För området som utgörs av del av Lännåkersviken får jakt dock bedrivas endast inom det område som framgår av bilaga 3 till detta beslut. För området som utgörs av del av Håtövikens får jakt dock bedrivas endast inom det område som framgår av bilaga 4 till detta beslut.

För att freda ål- och abborrebestånd får skydds jakt bedrivas i Östersjön i Stockholms län från och med den 1 augusti till och med den 31 mars nästkommande kalenderår.

Totalt får 2300 skarvar fällas mellan tidsperioden 1 april 2023 till och med den 31 mars 2024, 1 april 2024 till och med den 31 mars 2025 och mellan 1 april 2025 till och med den 31 mars 2026.

Länsstyrelsen beslutar, med stöd av 21 § jaktförordningen, att skyddsjakten får bedrivas från motorbåt, dock inte som efterföljsjakt.

Jakten får bedrivas av innehavare av licens för yrkesfiske och jakträttsinnehavare på platsen. Vidare beslutar Länsstyrelsen, med stöd av 47 § första stycket jaktförordningen, att skyddsjakten även får bedrivas av envar på sådant allmänt vatten och sådana holmar, klippor och skär som avses i 12 § andra stycket jaktlagen (1987:259).

### Villkor

1. Jakträttsinnehavaren ska ha lämnat sitt medgivande till jakten.
2. Den som jagar med stöd av detta tillstånd ska före jakten kontrollera via Länsstyrelsens hemsida att det tillåtna antalet skarvar som får fällas inte kommer att överskridas.
3. Jakten får inte ske närmare än 300 meter från känd boplats för berguv, fiskgjuse, havsörn, ejder eller skräntärna under perioden 1 februari – 10 augusti.
4. Jakten får inte ske närmare än 300 meter från känd boplats för skarv under perioden 1 april – 10 augusti.
5. Jakten får inte bedrivas i strid mot bestämmelser om skydd av områden enligt miljöbalken, såsom fågelskyddsområden, sälskyddsområden, nationalparker och naturreservat.
6. Tillstånd ska ha erhållits vid eventuellt tillträdesförbud.
7. Jakt på häckande skarvar ska i möjligaste mån undvikas.
8. Jakten får endast bedrivas med skjutvapen och endast tillåtna jaktmedel enligt 10 och 10 a §§ jaktförordningen får användas.
9. Jakten ska ske på ett sådant sätt att övrigt vilt störs i så liten utsträckning som möjligt i enlighet med 5 § jaktlagen.
10. Jakten ska ske på ett sådant sätt och under sådana tider att den rekreationssökande allmänheten störs i så liten utsträckning som möjligt.

11. Fällda skarvar ska om möjligt bärgas. Om blyammunition används ska fällda fåglar om möjligt göras oåtkomliga för rovfåglar.
12. Rapporteringsskyldighet ska fullgöras enligt nedan.
13. Kopia av detta tillstånd ska medföras av den som bedriver jakt med stöd av detta tillstånd.

Länsstyrelsen avslår ansökan i övrigt avseende antal skarvar som får fällas, tillståndperiod för skydds jakt samt jakt under häckningstid i andra fredningsområden och mynningsområden än de som omfattas av bilagor till detta beslut samt jakt under häckningstid för att freda ål- och abborrebestånd.

Detta beslut kan helt eller delvis återkallas av Länsstyrelsen om det finns särskilda skäl.

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 59 § jaktförordningen att detta beslut ska gälla även om det överklagas.

### Rapporteringsskyldighet

Rapportering är en skyldighet för jakt som sker enligt detta beslut. Rapportering ska ske snarast, dock **senast en vecka** efter att skarv har fällts. Rapporteringen lämnas via Länsstyrelsens hemsida via [Rapportera fälld skarv i Stockholms skärgård](#).

Rapporten ska innehålla följande:

1. Vem som fällt fågel inklusive kontaktuppgifter,
2. antalet skarvar som fällts vid (1) fasta/rörliga fiskeredskap eller fiskodling, (2) utsättningsplatser, (3) vid frednings- eller mynningsområden för fisk, eller (4) för att freda bestånd av ål- och/eller abborre,
3. jaktdatum, plats för jakten samt kommun,
4. om ringmärkt skarv fällts, uppgift om ringens/ringarnas inskription. Ringar ska sändas till Naturhistoriska Riksmuseet.

### Beskrivning av ärendet

#### Tidigare beslut och återrapportering

Genom beslut den 31 mars 2022, dnr 218-4175-2022, beviljade Länsstyrelsen Stockholms läns fiskarförbund (Fiskarförbundet) tillstånd till att bedriva skydds jakt efter skarv i Östersjön under del av 2022 och 2023.

Totalt fick 1 900 skarvar fällas med stöd av beslutet. Länsstyrelsen har även beslutat om en utökad kvot om 1000 skarvar, se diarienummer 218-47077-2022. Till dagens datum har 2344 skarvar fällts.

Fiskarförbundet har erhållit liknande beslut från Länsstyrelsen bl.a. 2018, 2019, 2020 och 2021. Besluten från 2018 och 2019 överklagades men överklagandena avslogs i överinstans (se Kammarrättens dom den 26 februari 2019, mål nr 8465-18 och 8466-18 och Förvaltningsrättens dom den 28 januari 2020, mål nr 10367-19).

## Ansökan

Fiskarförbundet har den 11 januari 2023 ansökt om tillstånd till skyddsjakt efter skarv samt dispens från förbuden i artskyddsförordningen (2007:845). Länsstyrelsen har handlagt Fiskarförbundets ansökan i fyra olika ärenden enligt följande.

### **Ärende med dnr 2945-2023**

Fiskarförbundets ansökan som berör oljering samt test av ny skyddsjaktsmetod på ön Skracken har handlagts i ärende dnr 2945-2023. Länsstyrelsen meddelade den 30 mars 2023 tillstånd till oljering samt test av ny skyddsjaktsmetod på ön Skracken.

### **Ärende med dnr 3951-2023**

Fiskarförbundets ansökan som berör boförstörelse på ön Fjärdingsman har handlagts i ärende med dnr 3951-2023. Länsstyrelsen meddelade den 20 februari 2023 dispens från förbuden i artskyddsförordningen för borttagande av skarvbon.

### **Ärende med dnr 13185-2023**

Ansökan som berör skyddsjakt mellan 1 april och 30 april på öarna Kvarnholmen, Fjärdingsman, Kaffeholmen, Tallkobben, Kaptenen Skomakarskeppet, Gumman, Allmänningen och Stinas grund har handlagts i separat ärende med beteckning 218-13185-2023. Länsstyrelsen meddelade den 30 mars 2023 tillstånd att bedriva skyddsjakt under häckningstid på öarna Kvarnholmen, Fjärdingsman, Skomakarskeppet och Tallkobben.

### **Ärende med dnr 1477-2023 (nu aktuellt ärende)**

I nu aktuellt ärende har ansökan handlagts avseende ett treårigt tillstånd mellan år 2023 och 2026. Ansökan avser följande:

1. Skyddsjakt får bedrivas inom 300 meter från fasta och rörliga fiskeredskap, fiskodlingar samt av Länsstyrelsen medgivna utsättningsplatser för gös, gädda och öring i Östersjön i Stockholms län från och med den 1 april till och med den 31 mars. Vid utsättningsplatser får jakten bedrivas sju dygn före och sju dygn efter respektive utsättningsstillfälle.

2. Skydds jakt får bedrivas inom fredningsområden för fisk samt inom 1 000 meter från mynningsområden till öringförande vattendrag som mynnar ut i ett sådant fredningsområde i Östersjön i Stockholms län från och med den 1 april till och med den 30 juni.
3. För att freda ål, abborrbestånd och övriga rovfiskarter får skydds jakt bedrivas i Östersjön i Stockholms län från och med den 1 juli till och med den 31 mars.
4. Att skydds jakten får ske från motorbåt (med motor igång).
5. Att skydds jakten får bedrivas av envar där denna har jakträtt samt på sådant allmänt vatten och sådana holmar, klippor och skär som avses i 12 § andra stycket jaktlagen (1987:259).

Totalt önskar 4000 skarvas fällas årligen.

Som skäl för ansökan har Fiskarförbundet i huvudsak anfört följande:

Problemen för länets fiskbestånd har fortsatt att förvärras. Det är därför av högsta vikt att de fortgående skadorna som skarvarna åsamkar de lokala fiskarterna åtgärdas snarast.

Abborrbestånden verkar ha haft en liten ökning norrut i Stockholms län med en kort period av hygglig fångst på vissa platser. Däremot tycks abborre dra sig mot några fastlandsfjärdar och stora skärgårdsområden som normalt ska vara besatta av abborre är tomma. Sökanden är övertygad om att skarvpredationen är en stor del av orsaken att de lite mer utåt liggande skärgårdsarealerna är tomma på abborre.

Spiggbestånd har fortsatt att öka och detta fördärvar rovfiskbestånden i stället för att vara en födoresurs. Ytterligare har bestånden av flundra, torsk, gös, gädda med mera som fångas av skarvarna krympt till långt under sin potentiella avkastning och deras ekonomiska och ekologiska roll har nästan upphört. Mellanskarvarna orsakar också allvarlig skada för ål vilken klassas som starkt hotad art.

Vidare har Fiskarförbundet, som motiv, hänvisat till Länsstyrelsens förvaltningsplan samt beslutet om skydds jakt för år 2022.

## Skäl till Länsstyrelsens beslut

### Allmänt om fiske i Stockholms skärgård

Länets viktigaste fiskevatten finns i Stockholms skärgård samt i en liten del av östra Mälaren. Detta gav vid årsskiftet 2019/2020 underlag för 21 yrkesfiskare, ett omfattande sport- och fritidsfiske samt ett 50-tal företag med inriktning på fisketurism. Stora delar av länets kustvatten är enskilda och omfattar totalt 220 000 hektar fiskevatten.

Den viktigaste näringsverksamheten med inriktning på fiske är:

- Yrkesfiske där fisken säljs hel på kajen,
- yrkesfiske med en hög grad av egenförädling av fångsten (rökeri, restaurang m.m.)

### **Yrkesfiske**

Det fiske som bedrivs i Stockholms skärgård är ett utpräglat blandfiske, efter flera olika arter och med olika fiskemetoder. Länsstyrelsen bedömer att det infiskade värdet under år 2018 låg på mellan ca 1,5 och 3,3 miljoner kronor. Om det tas hänsyn till förädlingsvärdet där fisken tas om hand i den egna verksamheten uppgår värdet av fångsten till ca 5 miljoner kronor. De ekonomiskt viktigaste arterna är bl.a. strömming och torsk. Andra ekonomiskt viktiga arter är abborre, gös och sik.

### **Fritids- och sportfiske**

Värdet av fisket skattas vanligtvis med utgångspunkt från yrkesmässigt fiske. I många vatten är emellertid fritidsfisket av större omfattning än yrkesfisket (Fiskeriverket, 2008 & 2009, Jordbruksverket & Havs- och vattenmyndigheten 2013). I Stockholms skärgård är fritidsfisket av betydande omfattning och många undersökningar visar att fångsterna vida överstiger de som tas av det licensierade yrkesfisket i länet. Genom ett stort fiskeintresse hos fastighetsägare, av vilka närmare hälften i en enkätstudie 2005 (Neuman 2008) ansåg att fisket betydde ganska mycket eller var av avgörande betydelse för valet av bostad/fritidshus, bidrar fritidsfisket till de höga fastighetspriserna i skärgården.

### **Förutsättningar för skyddsjakt**

För att skyddsjakt ska kunna medges krävs att förutsättningarna i 23 a § jaktförordningen är uppfyllda. Skyddsjakt får enligt bestämmelsen meddelas för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom. För skyddsjakt krävs även att det inte finns någon annan lämplig lösning och att det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde.

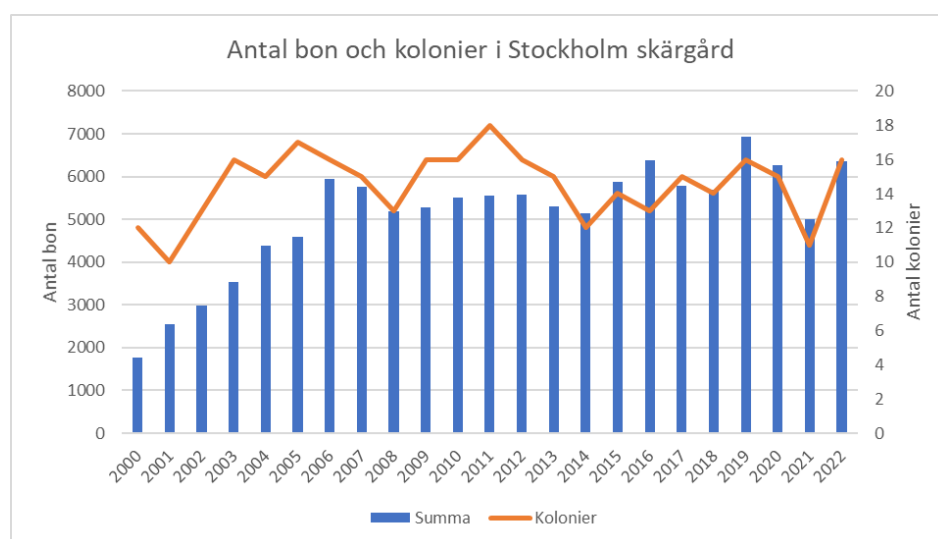
Av 29 § jaktförordningen följer att Länsstyrelsen får besluta om skyddsjakt på skarv.

Bestämmelserna i den svenska lagstiftningen gällande skyddsjakt på vilda fåglar har sin grund i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet). Medlemsländerna ska enligt direktivet vidta åtgärder som är nödvändiga för att fågelpopulationerna ska kunna hållas på en nivå som särskilt svarar mot ekologiska, vetenskapliga och kulturella behov och samtidigt tar hänsyn till ekonomiska krav och till rekreationsbehov. Beslutande myndigheter har att tolka den svenska lagstiftningen i linje med direktivet.

## Gynnsam bevarandestatus - trender för skarv i Stockholmstrakten

Ansökan om skydds jakt efter skarv avser enbart arten storskarv (*Phalacrocorax carbo*). Den förekommer dock i två underarter, vanlig storskarv (*Ph. carbo carbo*) och mellanskarv (*Ph. carbo sinensis*). Dessa är mycket svåra att säkert särskilja i fält och därför avses i detta beslut båda underarterna.

På uppdrag från Länsstyrelsen har Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län (Skärgårdsstiftelsen) under många år inventerat skarvkolonierna i Stockholms läns skärgård. Räkningarna har utförts under sensommaren efter häckning. Enligt deras rapport fanns det 16 kända skarvkolonier och 6 365 bon (häckande par) i Stockholms skärgård år 2022. I diagrammet nedan visas utvecklingen från år 2000–2022, se figur 1. Enligt Länsstyrelsens bedömning uppehåller sig nu cirka 29 916–33 098 skarvar i Stockholms skärgård under sommaren (antalet bon multiplicerat med 4,7–5,2 (två vuxna, 1–2 ungar samt ännu ej häckande vuxna)).



Figur 1. Antal skarvbon där häckning genomförts (blå staplar) och kolonier (röd linje) i Stockholms skärgård mellan åren 2000–2021.

Naturvårdsverket har i Nationell förvaltningsplan för skarv från 2014 uttalat bl.a. att skarven under de senaste decennierna har utökat sitt utbredningsområde i Sverige och Europa, och att populationstillväxten har varit kraftig. Naturvårdsverket gör bedömningen att arten uppfyller kriterierna för gynnsam bevarandestatus i dess naturliga utbredningsområde och att skarven under överskådlig framtid inte torde vara i behov av ytterligare skydds- eller bevarandeåtgärder.

Länsstyrelsen bedömer att en skydds jakt enligt detta beslut inte skulle försvåra upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos skarvens bestånd i dess naturliga utbredningsområde.

## **Annan lämplig lösning**

En förutsättning för att skyddsjakt ska beviljas är vidare att det inte finns någon annan lämplig lösning. Länsstyrelsen anser därmed att det är viktigt att pröva preventiva åtgärder innan beslut om skyddsjakt kan bli aktuellt. Skador orsakade av skarv på fisk och fiskeredskap bör i första hand minimeras genom utveckling av fiskeredskapen. I nuläget finns dock inga sådana redskap att tillgå.

Länsstyrelsen konstaterar att det inte finns någon annan lämplig lösning i nu aktuellt fall.

## **Allvarlig skada på fiske**

### **Vid fasta och rörliga fiskeredskap samt fiskodling**

Syftet med skyddsjakten vid fiskeredskap och fiskodlingar är att göra skarvarna rädda för att födosöka i anslutning till dessa. Yrkesfisket i Stockholms skärgård bedrivs uteslutande med fasta och rörliga fiskeredskap. Skarv har en direkt negativ ekonomisk påverkan på fisket genom predation och genom att de skadar levande fisk. I skärgården bedrivs även fritidsfiske med framför allt rörliga redskap vilka påverkas på samma sätt. Fritidsfisket i Stockholms skärgård representerar stora ekonomiska värden, vilka på motsvarande sätt påverkas allvarligt av skarv. Länsstyrelsen bedömer vidare att skarv kan orsaka allvarlig skada i och i anslutning till fiskodlingar.

### **Vid utsättningsplatser**

Det förekommer att skarv födosöker i anslutning till utsättning av fisk och att de konsumerar den utsatta fisken. En sådan predation har en allvarlig negativ påverkan på fiskeintresset eftersom avkastningen av utsättningen uteblir. De arter som är aktuella för utsättning är framför allt gädda, öring och gös, vilka har stor ekonomisk betydelse för såväl yrkes-, fritids- och sportfisket som för fisketurismnäringen i skärgården.

Länsstyrelsen medger skyddsjakt sju dygn innan utsättning i enlighet med ansökan. Syftet med jakten är att skarvarna ska skrämmas bort, vilket ger färre skarvar i området i samband med utsättningen av fisk. Det finns då färre skarvar som kan upptäcka utsättningen och locka till sig andra skarvar. För att skydda fisken dagarna efter utsläpp, beviljar Länsstyrelsen skyddsjakt i sju dygn efter utsättning.

### **I fredningsområden samt i mynningsområden**

För många kustbestånd av sötvattensarter (gädda, abborre, gös m.fl.) är antalet lekplatser en begränsande faktor för beståndens storlek. De områden där lekplatser finns har därför stor betydelse. Några av de viktigaste lekplatserna har beslutats som fredningsområden där allt fiske är förbjudet under lekperioden. Dessa lek- och uppväxtområden är trånga, grunda vatten som väl passar skarvens fiske eftersom fisken har svårt att



undkomma. Fiske är även förbjudet utanför åmynningar där havsöringen går upp för att leka under hösten.

Periodvis stora ansamlingar av fisk och miljöer som är lämpade för skarvens jaktteknik leder till att ett betydande antal skarvar fiskar i dessa områden. Svaga kompensatoriska effekter vid predation gör att detta fiske riskerar leda till allvarlig skada på bestånd av storvuxen gädda, gös, öring och abborre, liksom till risk för allvarlig skada genom att hämma återetablering av dessa arter i de delar av skärgården där dessa arter drabbats av reproduktionsstörningar.

Avseende Lännåkersviken så sammanfaller de delar av fiskfredningsområdet som har störst betydelse för häckande sjöfågel med det område som har störst betydelse för fisklek. I Lännåkersviken medges därför skydds jakt i en begränsad del av fiskfredningsområdet som, i den mån det är möjligt, både undviker de viktigaste fågelområdena och medger skydds jakt i delar av de viktigaste fisklekområdena.

Inom fredningsområdet Håtövikén råder fiskeförbud mellan den 1 april till och med den 15 juni. Detta för att skydda framför allt abborre, gädda och gös under den känsliga perioden. Länsstyrelsen har fått information om att ejder häckar i den sydvästra delen av fredningsområdet. Skydds jakt medges därför i en begränsad del av fredningsområdet.

Gällande det ansökta området kring Våmfjärden har Länsstyrelsen utifrån Artportalen dokumenterat att området hyser ett rikt fågelliv med bland annat tofsvipa, ejder, gäss samt sill-, havs- och gråtrut (Artportalen). Länsstyrelsen gör därför bedömningen att skydds jakt under häckningsperioden bör undvikas och ansökan avslås i denna del.

Ansökan avser skydds jakt i fredningsområden under perioden 1 april till och med den 30 juni samma år. I regel råder det fiskeförbud inom fredningsområden mellan 1 april till och med den 15 juni. Länsstyrelsen gör därför bedömningen att risk för skada inom fredningsområden är som störst under denna period och skydds jakt efter skarv ska endast beviljas då. Länsstyrelsen beviljas skydds jakt inom fredningsområden enligt bilaga 1 mellan 1 april till och med den 15 juni samma år.

Ansökan avser skydds jakt i mynningsområden under perioden 1 april till och med den 30 juni samma år. Mynningsområden är värdefulla miljöer för dels smolten, dels fågelliv. Utifrån inhämtade data från Artportalen.se uppehåller sig ett flertal fågelarter inom de ansökta mynningsområdena. Vissa av dessa fågelarter är i rödlistan upptagna som sårbara och/eller kritiskt hotade. Smolten är vilt reproducerande öringar som bidrar till en ökad genetisk variation i öringspopulationen i Stockholms skärgård. Skydds jakt under denna period bör därför begränsas till den tid som är kritisk för smoltutvandringen i samband med hänsyn till störning av fågelliv. Länsstyrelsen gör därför bedömningen att skydds jakt endast ska tillåtas

inom mynningsområden enligt bilaga 2 mellan 1 april till och med den 31 maj.

### **Skydds jakt för att freda ål- och abborrebestånd**

Fiskarförbundet anför allvarlig skada på fiske genom generell beståndspåverkan på bl.a. lokala abborrebestånd i Stockholms skärgård, vilket resulterar i en ekonomisk skada. I ansökan hänvisas till Länsstyrelsens förvaltningsplan för skarv samt tidigare beviljad skydds jakt på skarv (dnr: 218-66363-2021).

Länsstyrelsen har bedömt att skarvpopulationens storlek i Stockholms skärgård är sådan att den utgör allvarlig skada på abborrebestånden. Denna bedömning grundar sig i en artikel i ICES Journal of Marine Science (2017) författad av Sture Hansson m. fl. I artikeln jämförs beräknad konsumtion av fisk mellan yrkesfiske, fritidsfiske och olika fiskätande däggdjur och fåglar indelat i de havsområden som används för fiskestatistik. Huvudsyftet är att bedöma risken att fåglar och däggdjur konkurrerar med fisket om olika fiskbestånd. Skarvens höga konsumtion av abborre längs kusten från Kalmarsund till Arholma sticker ut i beräkningarna. Man gör därför också en jämförelse med en schablonberäknad produktion av abborre i detta område. Resultatet är att skarven längs denna del av kusten har en beräknad konsumtion som når eller överskrider den nivå på 20 till 40 % av produktionen som för andra, mer välstuderade, fiskbestånd i Östersjön visat sig ha negativ påverkan på bestånden.

Beräkningarna är översiktliga med generaliserade värden på ett flertal parametrar. Eftersom Stockholms skärgård hyser en stor andel av skarvarna i det område som ovan nämnda studie avser, och eftersom de högsta andelarna abborre i födan kommer från undersökningar i Stockholms skärgård, bedömer dock Länsstyrelsen att slutsatserna har större precision för Stockholms skärgård, än för området generellt.

Länsstyrelsen bedömer att aktuell forskning ger ett tillräckligt underlag för bedömningen och är förenlig med de riktlinjer som anges i EU-kommissionens vägledning Great cormorant – Applying derogations under Article 9 of the Birds Directive 2009/147/EC.

Länsstyrelsen bedömer därför att allvarlig skada på fisket föreligger genom skarvens konsumtion av abborre i Stockholms skärgård. Skadan är därvid kopplad till konsumtionens storlek och därmed till skarvbeståndets storlek.

Den regionala förvaltningsplanen i Stockholms län beskriver att skarvpredation kan ha negativa effekter på den akut hotade ålen som både växer upp och vandrar i Stockholms farvatten. Länsstyrelsen bedömer därför att det föreligger allvarlig skada på abborre samt ål. Med hänsyn härtill saknas skäl att ta ställning till om det föreligger risk för allvarlig skada gällande skarvens predation på övriga rovfiskarter.

Ansökan avser skydds jakt för att freda ål och abborre under perioden 1 juli till och med den 31 mars nästkommande år. Ur Naturvårdsverkets "Förslag på jakttider" står följande:

*"Häckningstiden inom en koloni är inte helt synkroniserad, men en majoritet av fåglarna i södra Sverige häckar under perioden april-juni. I enstaka fall kan ungar påträffas så sent som i augusti".*

Länsstyrelsen bedömer att risken att störa häckade skarvar samt andra häckande fåglar under juli månad som stor och skydds jakt bör, enligt Länsstyrelsen, inte påbörjas tidigare än 1 augusti. Länsstyrelsen beviljar därmed skydds jakt för att freda ål- och abborre mellan 1 augusti till och med 31 mars nästkommande kalenderår.

Sammanfattningsvis bedömer Länsstyrelsen att förutsättningarna i 23 a § jaktförordningen att bevilja skydds jakt på skarv enligt detta beslut är uppfyllda.

### **Skydds jaktens omfattning, metoder m.m.**

Enligt 9 b § jaktförordningen ska i beslut som avses i 23 a § anges bl.a. vilka arter som berörs och antalet djur som får fällas, vilka medel och metoder som får användas, vilken tid och vilket område som avses, de villkor som i övrigt behövs för att så långt som möjligt undvika skador eller olägenheter av betydelse för den berörda artens bestånd och den kontroll som kommer att ske.

### **Antal skarvar som får fällas**

För att säkerställa att skydds jakten sker under kontrollerade förhållanden ska fälld skarv fortlöpande och utan dröjsmål rapporteras till Länsstyrelsen.

Ansökan avser totalt 4 000 skarvar. I föregående års beslut (se 218-4175-2023) tillsammans med beslut om utökad kvot (se beslut 47077-218) beviljades skydds jakt på totalt 2 900 skarvar i Stockholms skärgård. Fram till dagens datum har totalt 2344 skarvar fällts. Länsstyrelsen konstaterar att tidigare tillstånd sällan utnyttjats fullt ut, samt att det idag även får skydds jagas skarv på enskilda initiativ enligt jaktförordningens bilaga 4, och gör därmed den sammanvägda bedömningen att detta beslut bör omfatta 2 300 skarvar per kalenderår.

Sökanden kan även ansöka om ytterligare antal om kvoten är på väg att fyllas och behovet av skydds jakt kvarstår samt inte kan tillgodoses genom skydds jakt på enskilda initiativ enligt jaktförordningens bilaga 4.

Länsstyrelsen har bedömt att upprätthållandet av skarvens gynnsamma bevarandestatus i dess naturliga utbredningsområde inte riskerar att försvåras i och med detta beslut. Ett beslut om skydds jakt ska dock syfta till att t.ex. minska antalet fåglar i förhållande till att skadan ska lindras (se EU-kommissionens vägledning Great cormorant – Applying derogations under

Article 9 of the Birds Directive 2009/147/EC, sid 15). Med hänsyn till den risk för allvarlig skada på fiske som föreligger gör Länsstyrelsen bedömningen att medgivet antal enligt detta beslut inte överskrider det antal som är rimligt i syfte att begränsa skadan.

### **Tidpunkt för skyddsjakten – fråga om jakt under häckningstid**

En del av nu beviljad jakt gäller under häckningstid. Det finns inte något förbud mot skyddsjakt under häckning, varken i fågeldirektivet eller i svensk lagstiftning, utan en avvägning får göras mot behovet av skyddsjakten och risken för onödigt lidande/etiska aspekter.

Naturvårdsverket har angett att skyddsjakt vid fasta fiskredskap kan medges även under häckningstid (se Nationell förvaltningsplan för skarv). Länsstyrelsen bedömer att även skyddsjakt vid ryssjor och bottensatta nät bör kunna medges med hänsyn till att detta fiske är av liten omfattning under större delen av fåglarnas häckningsperiod.

Utsättningen av fisk sammanfaller med häckningstiden och Länsstyrelsen gör bedömningen att jakt under häckningstid kan vara acceptabel eftersom jakten sker i ett begränsat antal områden.

Länsstyrelsen har studerat känd förekomst av häckande sjöfågel i fredningsområdena och funnit stora fågelvärden i vissa områden. Länsstyrelsen gör dock bedömningen att jakt under häckningstid kan vara acceptabel i ett begränsat antal områden och beviljar därmed skyddsjakt från 1 april till och med den 15 juni samma år i de områden som är särskilt viktiga för fiskens reproduktion, se bilaga 1. I övriga fredningsområden beviljar Länsstyrelsen skyddsjakt efter fåglarnas häckningstid.

Eftersom viss jakt medges under häckningstid enligt detta beslut har Länsstyrelsen bedömt att jakt i närheten till skarvkolonier, samt jakt i närhet till kända bon av berguv, fiskgjuse, havsörn, skarv, ejder eller skräntärna ska undantas för att inte störa den känsliga häckningen. Genom skyddsavståndet bedömer Länsstyrelsen att jakten inte ger upphov till några negativa effekter på skarvars eller andra känsliga arters häckning. Jakt på häckande skarvar ska dock i möjligaste mån undvikas.

### **Övriga överväganden**

Enligt 31 § jaktlagen får jakt inte ske från motordrivna forskaffningsmedel. Enligt 21 § jaktförordningen får Länsstyrelsen besluta om undantag från detta förbud när det gäller jakt efter bland annat skarv. Länsstyrelsen bedömer, i syfte att skapa en ändamålsenlig jakt, att det finns skäl att besluta om ett sådant undantag och att de förutsättningar som anges i bestämmelsen är uppfyllda.

Enligt 12 § jaktlagen har fastighetsägaren jakträtt intill ett hundra meter från strandlinjen på allmänt vatten som gränsar till en fastighets strand. På annat

allmänt vatten liksom på sådana holmar, klippor och skär, som inte hör till något hemman, får jakt bedrivas endast efter särskilt tillstånd. Enligt 47 § första stycket jaktförordningen får Länsstyrelsen meddela detta tillstånd. Länsstyrelsen bedömer att det finns skäl att i detta beslut förordna om jakt på allmänt vatten som inte hör till något hemman.

## Verkställighetsförordnande

Mot bakgrund av de intressen som motiverar skyddsjakten och då det föreligger risk för allvarlig skada på fiske bör beslutet kunna genomföras skyndsamt. Det är nödvändigt för att förhindra de skadeproblem som annars riskerar att uppstå. Länsstyrelsen bedömer därför att det finns skäl att med stöd av 59 § jaktförordningen föreskriva att detta beslut ska gälla även om det överklagas.

## Övriga upplysningar

Länsstyrelsen upplyser om att jaktförbud råder under aktuell tid på land omedelbart öster om Hansviken i Haninge kommun.

Enligt 14 b § förordning (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter, får patroner som är laddade med blyhagel inte användas vid jakt på våtmarker eller vid jakt över grunda delar av öppet vatten.

Länsstyrelsen erinrar om den obligatoriska viltvårdsavgiften och att skottlossningstillstånd behövs inom detaljplanelagt område. Polismyndigheten bör informeras innan jakten påbörjas.

Länsstyrelsen erinrar om att jakten ska utföras i enlighet med 27 § jaktlagen.

Om skyldigheten att rapportera inte sker på ett tillfredsställande sätt kan detta vara grund för att Länsstyrelsen gör en annan bedömning i frågor om skydds jakt på skarv i framtida beslut.

## Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 010-223 10 00 eller via e-post [stockholm@lansstyrelsen.se](mailto:stockholm@lansstyrelsen.se). Ange ärendets diarienummer 1477-2023 i ämnesraden för e-post.

## Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Sara Sundin med vilthandläggare Paula Jonsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också jurist Jenny Sundberg medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

## Kontaktuppgifter till Länsstyrelsen

Kontakta oss via e-post [stockholm@lansstyrelsen.se](mailto:stockholm@lansstyrelsen.se), postadress  
Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm, eller ring vår växel  
010-223 10 00.

Vår webbadress är [lansstyrelsen.se/stockholm](http://lansstyrelsen.se/stockholm).

## Kopia till

Naturvårdsverket: [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)  
Polismyndigheten Region Stockholm: [registrator.stockholm@polisen.se](mailto:registrator.stockholm@polisen.se)  
Kustbevakningen: [registrator@kustbevakningen.se](mailto:registrator@kustbevakningen.se)  
Havs- och vattenmyndigheten: [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)  
Länsstyrelsen i Södermanlands län: [sodermanland@lansstyrelsen.se](mailto:sodermanland@lansstyrelsen.se)  
Länsstyrelsen i Västmanlands län: [vastmanland@lansstyrelsen.se](mailto:vastmanland@lansstyrelsen.se)  
Länsstyrelsen i Uppsala län:  [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)  
Norrtälje kommun: [kontaktcenter@norrtalje.se](mailto:kontaktcenter@norrtalje.se)  
Värmdö kommun: [varmdo.kommun@varmdo.se](mailto:varmdo.kommun@varmdo.se)  
Haninge kommun: [haningekommun@haninge.se](mailto:haningekommun@haninge.se)  
Nynäshamns kommun: [miljo-och-samhallsbyggnadsnamnden@nynashamn.se](mailto:miljo-och-samhallsbyggnadsnamnden@nynashamn.se)  
Södertälje kommun: [sodertalje.kommun@sodertalje.se](mailto:sodertalje.kommun@sodertalje.se)  
Jägarförbundet Stockholms län: [henrik.falk@jagareforbundet.se](mailto:henrik.falk@jagareforbundet.se) och  
[per.zakariasson@jagareforbundet.se](mailto:per.zakariasson@jagareforbundet.se)  
Stockholms Ornitologiska Förening: [eva@swesource.com](mailto:eva@swesource.com), Sören Lindén  
[soren.linden@naturfakta.se](mailto:soren.linden@naturfakta.se) samt [stof@stof.nu](mailto:stof@stof.nu)  
Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län: [registrator@skargardsstiftelsen.se](mailto:registrator@skargardsstiftelsen.se),  
[kansliet@skargardsstiftelsen.se](mailto:kansliet@skargardsstiftelsen.se)

## Bilagor

1. Fredningsområden där skydds jakt får ske från och med 1 april till och med 15 juni samma kalenderår
2. Mynningsområden där skydds jakt får ske från och med 1 april till och med 31 maj samma kalenderår
3. Karta över del av Lännåkersviken
4. Karta över Håtövik
5. Överklagandehänvisning Förvaltningsrätten

# Bilaga 1. Fredningsområden där skydds jakt får ske från och med den 1 april till och med den 15 juni samma kalenderår

## Norrtälje kommun

- Singö/Backbyfjärden
- Singö/Dalviken
- Singö/Tranviksfjärden
- Singö/Stornotsand
- Kudoxa
- Tomtviken
- Håtöviken (se bifogad karta i bilaga 4)

## Värmdö kommun

- Harö
- Träskö Storö
- Björnöfjärden

## Vaxholms kommun

- Kyrkfjärden (skydds jakt får endast bedrivas i vattenområden inom fredningsområdet)

## Haninge kommun

- Maren (Sundbymaren)
- Hansviken
- Varnöfladen
- Del av Lännåkersviken, Gålö (se bifogad karta i bilaga 3)
- Ryssundet/Byviken

## Nynäshamns kommun

- Bredviken
- Gravamaren
- Maren
- Rassa

## Södertälje kommun

- Svalhagsviken/Bovik
- Anklora

## Bilaga 2. Mynningsområden där skydds jakt får ske från och med den 1 april till och med den 31 maj samma kalenderår

### Södertälje kommun

- Bränningeån

### Nynäshamns kommun

- Fitunaån
- Hammerstaån

### Botkyrka kommun

- Kagghamraån

### Österåkers kommun

- Loån

### Norrtälje kommun

- Tullviksbäcken

### Haninge kommun

- Vinåkersbäcken
- Vitsån



## Bilaga 3. Karta över Lännåkersviken

Enbart inom markerat område, röd linje, får skyddsjakt på skarv bedrivas i Lännåkersviken, Haninge kommun.



## Bilaga 4. Karta över Håtöviken

Enbart inom markerat område, röd linje, får skyddsjakt på skarv bedrivas i Håtöviken, Norrtälje kommun.



## Bilaga 5. Överklagandehänvisning Förvaltningsrätten

### Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

### Så här överklagar Ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Stockholm antingen via e-post; [stockholm@lansstyrelsen.se](mailto:stockholm@lansstyrelsen.se), eller med post; Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

### Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

## Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, [stockholm@lansstyrelsen.se](mailto:stockholm@lansstyrelsen.se), eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 1477-2023.